

# EXPUNERE DE MOTIVE

## Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, pentru finanțarea Proiectului sectorial de sprijinire a transporturilor, semnat la București la 27 noiembrie 2006

## Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

### 1. Descrierea situației actuale

România își dezvoltă și modernizează rețelele de drumuri și căi ferate pentru a face față noului model de transport rezultat din evoluția economiei sale. Ca parte integrantă a acestui proces, România duce, în mod activ, o politică de mai mare accesibilitate la legăturile comerciale și economice cu vecinii săi și cu țările membre ale Uniunii Europene. De aceea, este important ca rețelele sale de drumuri și căi ferate să fie la standarde care răspund eficient cererii traficului.

Având în vedere colaborarea cu Banca Mondială în finanțarea a numeroase proiecte care au ajutat la implementarea programelor de modernizare a infrastructurilor de transport și de creștere a calității serviciilor de transport din România, pentru perioada 2006-2010, în cadrul exercițiului comun al Guvernului României cu Banca Mondială, Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului a propus includerea în Strategia Parteneriatului de Țară a Proiectului sectorial de sprijinire a transporturilor pentru cofinanțarea activităților de întreținere și reparație a infrastructurii publice feroviare și rutiere.

În baza Memorandumului de negociere aprobat în ședința de Guvern din data de 18 mai 2006, și ulterior de Președintele României a avut loc în perioada 22-26 mai 2006, la sediul Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD) din Washington, negocierea Acordului de împrumut dintre România și BIRD în valoare de 180 mil. USD pentru

	<p>finanțarea Proiectului sectorial de sprijinire a transporturilor.</p> <p>Raportul negocierii Acordului de împrumut mai sus menționat împreună cu împuternicirea de semnare a acestuia au fost aprobate în ședința Guvernului din data de 7 iunie 2006, și de către Președinție în data de 13 iunie 2006.</p> <p>În acest context la data de 27 noiembrie 2006, a fost semnat la București Acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, pentru finanțarea Proiectului sectorial de sprijinire a transporturilor. Din partea română Acordul de împrumut a fost semnat de către dl. Sebastian Teodor Gheorghe Vlădescu, ministrul finanțelor publice.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Împrumutul acordat României de către BIRD este în valoare totală de 180 milioane USD, urmând a finanța activitățile de întreținere și reparații ale infrastructurii rutiere și feroviare, conform cu angajamentele asumate prin Acordul de împrumut și Acordurile de Proiect.</p> <p>Pachetul de proiecte inclus în cadrul Proiectului sectorial de sprijinire a transporturilor are o valoare totală estimată de 225 milioane USD din care 180 milioane USD reprezintă valoarea împrumutului acordat de BIRD, restul reprezentând cofinanțare de la bugetul de stat</p> <p>Obiectivul Proiectului este de a reduce costurile de transport prin îmbunătățirea calității generale a rețelelor de drumuri naționale și căi ferate, în primii ani de la aderarea la Uniunea Europeană.</p> <p>Proiectul are următoarele părți:</p> <p><b><u>I) Sprijin pentru sectorul rutier</u></b>, care are ca obiect sprijinirea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A (C.N. A.D.N.R. S.A.) pentru implementarea unui Program pentru întreținerea infrastructurii drumurilor naționale și modernizarea practicilor sale de întreținere prin: (i) implementarea unui program pentru</p>

	<p>întreținerea periodică și reparațiile curente ale drumurilor naționale; (ii) furnizarea de servicii de asistență tehnică în vederea modernizării C.N. A.D.N.R. S.A. ca organizație, a îmbunătățirii practicilor de administrare a drumurilor și de proiectare a lucrărilor de întreținere a drumurilor, inclusiv formarea personalului corespunzător.</p> <p><b>II) Sprijin pentru sectorul feroviar</b>, care are ca obiect sprijinirea Companiei Naționale de Căi Ferate "C.F.R." S.A. (C.N. C.F.R. S.A.) pentru implementarea unui Program pentru întreținerea infrastructurii căilor ferate și modernizarea practicilor sale de întreținere prin: (i) implementarea unui program pentru întreținere, reparații periodice, curente și capitale ale liniilor de cale ferată interoperabile, în vederea eliminării restricțiilor temporare de viteză și îmbunătățirii siguranței traficului; și (ii) furnizarea de servicii de asistență tehnică pentru C.N. C.F.R. S.A. în vederea îmbunătățirii practicilor de administrare a căilor ferate și de proiectare și inspectare a lucrărilor de întreținere a căilor ferate, inclusiv formarea personalului corespunzător.</p>
<b>3. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. .
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Impactul social</b>	Proiectul de act normativ va avea impact asupra îmbunătățirii și dezvoltării rețelei de servicii de transport feroviar și rutier, precum și asupra perfecționării personalului angajat în cadrul C.N. A.D.N.R. S.A. și C.N. C.F.R. S.A.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Realizarea Proiectului nu implică un impact major asupra mediului
<b>5. Alte informații</b>	Nu au fost identificate

#### Secțiunea a 4-a

### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

7. Alte informații	<p>Fondurile necesare în vederea rambursării împrumutului extern, plății dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului se vor asigura de la bugetul de stat, din sumele prevăzute anual cu această destinație, prin bugetul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului.</p> <p>Contribuția României la realizarea investițiilor finanțate prin împrumutul extern acordat de Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, inclusiv pentru plata taxelor și impozitelor percepute pe teritoriul țării, precum și contravaloarea altor costuri locale, care nu se pot plăti din împrumutul extern, se va asigura de la bugetul de stat, din sumele prevăzute anual, prin bugetul Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului. Termenii și condițiile împrumutului BIRD, cuprind următoarele:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) Perioada de rambursare a împrumutului este 17 ani, din care 5 ani perioada de grație, iar ultima dată de tragere este 31 decembrie 2008.</li> <li>(2) Rata dobânzii: LIBOR la 6 luni la care se adaugă marja standard BIRD (redușă cu 0,25%, conform reducerilor BIRD pentru anul fiscal 2007)</li> <li>(3) Comisioanele aplicabile acestui împrumut sunt standard BIRD și au în vedere următoarele: <ul style="list-style-type: none"> <li>- comision inițial de 1% din valoarea împrumutului – nu se aplică acestui împrumut, conform reducerilor BIRD pentru anul fiscal 2007</li> <li>- comision de angajament de 0,75% p.a. aplicabil valorii netrase din împrumut, în cursul perioadei de tragere - conform reducerilor BIRD pentru anul fiscal 2007, acest comision a fost redus cu 0,50%, fiind stabilit la 0,25% p.a., aplicabil la suma netrasă din împrumut.</li> </ul> </li> </ol>
--------------------	---

### Secțiunea a 5-a

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<b>1. Proiecte de acte normative suplimentare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Decizii ale Curții Europene de Justiție</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la

<b>și alte documente</b>		acest subiect.	
<b>4. Evaluarea conformității</b>			
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
<b>6. Alte informații</b>		Este posibil ca în perioada de utilizare completă a împrumutului extern sau a rambursării lui să apară necesitatea operării unor amendamente la Acordul de împrumut, în funcție de condițiile concrete de derulare ale acestuia. În aceste condiții, posibilitatea introducerii de urgență a amendamentelor respective este deosebit de importantă. Pe de altă parte, conform procedurii actuale, aprobarea de către Parlament a acestor amendamente necesită o perioadă relativ îndelungă. Ca atare, este necesară introducerea în actul normativ de ratificare a Acordului de împrumut a unui articol privind autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de comun acord cu Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, de a face și alte amendamente la conținutul acestuia care privesc realocări de fonduri, modificări de termene, precum și orice alte modificări care nu sunt de natură să sporească obligațiile financiare ale României față de Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare sau să determine noi condiționări economice față de cele convenite inițial între părți.	

#### Secțiunea a 6-a

#### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Echipa de negociere a Acordului de împrumut a fost alcătuită din reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Transporturilor, Construcțiilor
---	---

	și Turismului, Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A. și Companiei Naționale de Căi Ferate "C.F.R." S.A.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A. și Compania Națională de Căi Ferate "C.F.R." S.A. sunt agențiile de implementare ale Proiectului, iar Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului este ordonatorul principal de credite și minister coordonator al activității agențiilor de implementare ale Proiectului.
<b>3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de Lege cu avizul nr.280 din 2 martie 2007.
<b>5. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

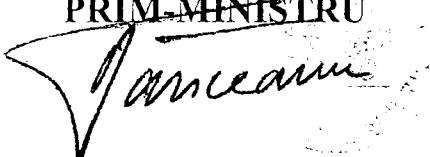
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art.5 alin (3) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea,
---	--

	avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 50/2005 cu modificările și completările ulterioare.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Împrumutul urmează a fi implementat de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A., pentru suma de 90 milioane USD, și de Compania Națională de Căi Ferate C.F.R. S.A., pentru suma de 90 milioane USD. Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, în calitate de instituție coordonatoare a activității celor două companii responsabile cu implementarea proiectului, va asigura administrarea unitară a împrumutului în relația cu BIRD.
<b>2. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU  
  
**CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU**